**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ШАРАШЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**АЛЕКСЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 13.11.2018 № 106

Об утверждении муниципальной целевой программы

«Развитие территориального общественного самоуправления

Шарашенского сельского поселения Алексеевского

муниципального района на 2019-2021 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Шарашенского сельского поселения, администрация Шарашенского сельского

поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1.Утвердить муниципальную целевую программу «Развитие территориального

общественного самоуправления Шарашенского сельского поселения Алексеевского

муниципального района на 2019-2021 годы» (Приложение № 1).

2. Выделить из бюджета денежные средства в сумме 30,0 тысяч рублей на

реализацию целевой программы «Развитие территориального общественного

самоуправления Шарашенского сельского поселения Алексеевского

муниципального района на 2019-2021 годы» в 2019 году.

3. Настоящее постановление подлежит обнародованию.

4. Контроль над исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Шарашенского

сельского поселения А.В.Курин

Приложение

к постановлению администрации

Шарашенского сельского поселения

от 13.11.2018 №

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**«РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО**

**САМОУПРАВЛЕНИЯ ШАРАШЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**АЛЕКСЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2019-2021 ГОДЫ»**

**Паспорт**

**муниципальной целевой программы**

**«Развитие территориального общественного самоуправления**

**Шарашенского сельского поселения Алексеевского муниципального района**

**на 2019-2021 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | - программа «Развитие территориального  общественного самоуправления Шарашенского  сельского поселения Алексеевского муниципального района» на 2019 – 2021 годы (Далее именуется –  Программа) |
| Правовой акт, в  соответствии с которым разработана Программа | - Федеральный закон Российской Федерации от 06  октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах  организации местного самоуправления в Российской  Федерации»;  - постановление администрации Шарашенского  сельского поселения от 20 сентября 2013 № 63 «Об  утверждении Порядка разработки, формирования и реализации долгосрочных целевых программ, а также порядка проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ  Шарашенского сельского поселения» |
| Заказчик Программы | Администрация Шарашенского сельского поселения |
| Основные разработчики Программы | Администрация Шарашенского сельского поселения |
| Цели и задачи Программы | – развитие и совершенствование системы  территориального общественного самоуправления  Шарашенского сельского поселения Алексеевского  муниципального района;  - дальнейшее вовлечение населения Шарашенского сельского поселения в процессы формирования и  развития территориального общественного  самоуправления для эффективного решения вопросов местного значения;  - совершенствование организации взаимодействия органов местного самоуправления с организациями территориального общественного самоуправления для реализации социально значимых инициатив населения;  - стимулирование организаций территориального общественного самоуправления для решения вопросов уставной деятельности и обмена опытом;  - расширение информационной поддержки деятельности территориального общественного самоуправления;  - создание зоны отдыха, обустройство спортивной  площадки на территории муниципального образования; - улучшение качества жизни населения муниципального  образования, создание "нового социального курса", главной целью которого провозглашается  "формирование современной социальной среды вокруг человека", работающей на улучшение его здоровья и отдыха;  -формирование среды, благоприятной для проживания  населения;  - увеличение количества людей, ведущих здоровый  образ жизни;  - экологическая безопасность территории поселения. |
| Целевые индикаторы и  показатели Программы | - количество председателей и членов советов  территориального общественного самоуправления,  избранных депутатами представительных органов  поселения, от общего количества депутатов  представительных органов данных муниципальных  образований;  - количество договоров о социальном партнерстве,  заключенных советами территориального общественного самоуправления;  - количество организаций территориального  общественного самоуправления, имеющих  собственные информационные ресурсы (сайты, газеты, стенгазеты, информационные листы) |
| Сроки реализации  Программы | – Программа реализуется в 2019-2021 годах |
| Перечень основных  программных  мероприятий | - мероприятия по организационно-методическому обеспечению деятельности органов территориального общественного самоуправления;  - мероприятия по обеспечению условий исполнения  организациями территориального общественного  самоуправления уставной деятельности,  осуществления собственных инициатив по вопросам  местного значения;  - мероприятия по стимулированию организаций  территориального общественного самоуправления для решения Вопросов уставной деятельности и обмена  опытом;  - мероприятия по информационному обеспечению  деятельности территориального общественного  самоуправления |
| Объемы и источники  финансирования  программы | - финансирование Программы осуществляется за счет средств местного бюджета. Общий прогнозируемый  объем финансирования Программы на 2019–2021 годы составит 90 тыс. рублей, в том числе:  в 2019 году – 30 тыс. рублей;  в 2020 году – 30 тыс. рублей;  в 2021 году – 30 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты Реализации Программы | - создание развитой системы территориального  общественного самоуправления ;  - расширение участия населения через органы  территориального общественного самоуправления в  решении социальных и экономических проблем  территорий муниципального образования;  - укрепление доверия граждан к органам местного  самоуправления;  - повышение уровня информированности населения о деятельности территориального общественного  самоуправления;  - улучшение качества жизни населения;  -обустройство на территории муниципального  образования благоустроенной зоны отдыха и детской спортивной площадки; - улучшение условий отдыха жителей муниципального образования и обустройство мест для прогулок детей; - улучшение условий для занятий физкультурой и  спортом; - повышение уровня благоустроенности территории  муниципального образования. |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

**1. Обоснование необходимости разработки программы**

С 2006 г. Шарашенское сельское поселение Алексеевского муниципального

района приступило к реализации Федерального закона от 06 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в полном объеме. За одиннадцать лет работы в новых условиях администрацией

Шарашенского сельского поселением был накоплен богатый опыт в реализации своих полномочий.

Принятие вышеназванного Закона дало законодательную основу для

самоорганизации граждан. Деятельность территориального общественного

самоуправления (далее именуется - ТОС) рассматривается не обособленно сама по себе, а в контексте равноправного участника партнерства административной власти, гражданского общества и бизнеса в границах каждого ТОС, и это партнерство, в свою очередь, составляет систему местного управления. Основной целью деятельности ТОС является повышение качества жизни граждан, построение развитого гражданского общества, а не просто инициативное решение насущных проблем и отдельных

вопросов местного значения. Организации ТОС одновременно выступают и в качестве структур публичной власти, и в качестве некоммерческих хозяйствующих субъектов, им принадлежит главная роль в решении задач привлечения граждан к участию в местном самоуправлении.

Организации ТОС через своих представителей вправе осуществлять

нормотворческую инициативу в представительных органах местного самоуправления муниципальных образований по вопросам местного значения. Они являются составной частью системы местного самоуправления и в пределах своих полномочий

взаимодействуют с федеральными органами государственной власти, органами

государственной власти Алексеевского муниципального района, Волгоградской

области, органами местного самоуправления, общественными объединениями,

предприятиями, учреждениями и организациями, обеспечивая реализацию принципов народовластия, развитие народной инициативы и расширение возможностей

самостоятельного решения населением вопросов местного значения, укрепление

гарантий реализации прав и свобод граждан.

Руководствуясь пунктом 2 статьи 33 Федерального закона от 06 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации", органы местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении им местного самоуправления.

В этом заключается суть функционального распределения и дополнения

управленческих усилий административной и гражданской власти в рамках

сложившихся партнерских отношений.

В масштабах Шарашенского сельского поселения организация ТОС носит

массовый характер с безусловным сохранением принципов самоорганизации и

самоуправления. Сегодня все территория сельского поселения охвачена

территориальным общественным самоуправлением. ТОС рассматривается в качестве определяющего субъекта построения развитого гражданского общества и повышения качества жизни населения.

Уникальна и политическая роль движения ТОС. Оно становится движущей силой политической жизни общества и гарантом политической стабильности. На выборах разного уровня команды ТОС проявляют безупречную организованность, гражданскую ответственность, способность вести за собой большое количество людей в заданном политическом направлении. Значительное число активистов ТОС на местных выборах было избрано в органы местного самоуправления.

Вместе с тем в Шарашенском сельском поселении для дальнейшего развития и совершенствования системы ТОС недостаточно выстроен механизм сотрудничества организаций ТОС с отраслевыми структурами на местном уровне, с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Не в полной мере оказывается содействие обмену опытом между организациями ТОС, а также информационная

поддержка деятельности и инициатив ТОС в различных отраслевых направлениях.

Основные проблемы, сдерживающие развитие ТОС:

несовершенство механизмов взаимодействия между органами местного

самоуправления и организациями ТОС;

недостаточное использование органами местного самоуправления потенциала ТОС для решения проблем территорий муниципальных образований;

низкий уровень активности гражданского общества в решении проблем развития территорий;

недостаточная информированность населения о работе ТОС.

Для эффективного решения вопросов развития ТОС необходимо применение

программно-целевого метода с использованием организационно-хозяйственных

механизмов взаимодействия, а также координации усилий и концентрации финансовых ресурсов, в связи с чем разработана настоящая Программа.

Основные задачи Программы будут направлены на комплексное решение

проблем развития ТОС Шарашенского сельского поселения в соответствии с

социально-экономическими задачами развития Шарашенского сельского поселения Алексеевского муниципального района.

Программа разработана с учетом основных положений Федерального закона от 06 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Устава Шарашенского сельского поселения Алексеевского муниципального района Волгоградской области.

**2. Цели, задачи, сроки и этапы реализации программы**

Целью Программы является развитие и совершенствование системы ТОС

Шарашенского сельского поселения как формы организации граждан по месту их

жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления

собственных инициатив по вопросам местного значения, эффективного

взаимодействия органов местного самоуправления Алексеевского муниципального района с организациями ТОС.

Для достижения указанной цели требуется решение следующих задач:

► дальнейшее вовлечение населения Шарашенского сельского поселения в процессы формирования и развития ТОС для эффективного решения вопросов

местного значения;

► совершенствование организации взаимодействия органов местного

самоуправления с организациями ТОС для реализации социально значимых инициатив населения;

► стимулирование организаций ТОС для решения вопросов уставной деятельности и обмена опытом;

► расширение информационной поддержки деятельности ТОС

► повышение уровня благоустроенности территории муниципального

образования.

Программа реализуется в 2019-2021 годах.

**3. Система программных мероприятий**

Комплекс программных мероприятий направлен на развитие ТОС Шарашенского сельского поселения Алексеевского муниципального района и представлен в

приложении 1.

Программа основывается на реализации следующих базовых направлений:

3.1. Мероприятия по организационно-методическому обеспечению деятельности органов ТОС Шарашенского сельского поселения.

Данное направление предполагает:

- изучение и обобщение передового опыта работы организаций ТОС в

Алексеевском районе, в Волгоградской области и других субъектах Российской

Федерации;

- проведение семинаров для работников органов местного самоуправления и

актива ТОС по обмену опытом работы;

- проведение совместно с органами исполнительной власти Алексеевского

муниципального района и Волгоградской области межведомственных мероприятий по вопросам развития ТОС.

3.2. Мероприятия по обеспечению условий исполнения организациями ТОС

уставной деятельности, осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Данное направление предполагает:

- создание условий комплексного управляемого решения проблем территорий организациями ТОС на основе социального партнерства;

- выработку оптимальной системы взаимодействия органов местного

самоуправления с органами ТОС в целях повышения активности граждан в решении вопросов местного значения и реализации социально значимых инициатив населения;

- оказание содействия организациями ТОС в налаживании делового

сотрудничества с учреждениями, организациями, хозяйствующими субъектами,

работающими на подведомственной территории.

3.3. Мероприятия по стимулированию организаций ТОС Шарашенского сельского поселения Алексеевского муниципального района для решения вопросов уставной деятельности и обмена опытом.

Данное направление предполагает:

- развитие новых форм и методов деятельности организаций ТОС;

- привлечение ТОС к участию в конкурсах на уровне области;

- обогащение практики функционирования ТОС, взаимодействия с органами

местного самоуправления.

3.4. Мероприятия по информационному обеспечению деятельности ТОС

Шарашенского сельского поселения.

Уровень развития современного гражданского общества предполагает

сопровождение Программы системой мер информационно-просветительского

характера.

Это направление предполагает:

- пропаганду средствами массовой информации роли ТОС в решении вопросов развития территорий, реализации местного управления и формирования гражданского общества;

- представление в средствах массовой информации материалов, отражающих положительный опыт деятельности ТОС;

- организацию постоянно действующих рубрик о деятельности ТОС в печатных средствах массовой информации.

**4. Ресурсное обеспечение программы. Финансирование Программы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование показателя | Единица измерения | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1 | Объем финансирования, всего | тыс. рублей | - | - | - |
| 2 | федеральный бюджет | тыс. рублей | - | - | - |
| 3 | областной бюджет | тыс. рублей | - | - | - |
| 4 | бюджет муниципального района | тыс. рублей | - | - | - |
| 5 | бюджет сельского поселения | тыс. рублей | 30 | 30 | 30 |
| 6 | иные межбюджетные трансферты | тыс. рублей | - | - | - |
| 7 | внебюджетные источники | тыс. рублей. | - | - | - |

Могут привлекаться средства из иных не запрещенных законодательством

источников.

**5. Механизм реализации программы**

Механизм реализации Программы строится на принципах партнерства, четкого разграничения полномочий и ответственности всех исполнителей. В целях

объединения усилий для достижения максимальной эффективности реализации

Программы и экономии средств бюджета сельского поселения предусматривается

проведение мероприятий органами местного самоуправления без дополнительного финансирования из бюджета сельского поселения с предварительным определением целевых сегментов воздействия.

Мероприятия Программы реализуются на основании федерального,

регионального и муниципального законодательства.

**6. Критерии выполнения программы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателей | Значение показателя по годам | | | |
| 2018 год  (базовый) | 2019 год | 2020  год | 2021  год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Количество председателей и  членов советов ТОС, избранных депутатами представительных  органов Шарашенского  сельского поселения, от общего количества депутатов  представительных органов  данных муниципальных  образований, процентов | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Количество договоров о  социальном партнерстве,  заключенных органами ТОС | 10 | 10 | 10 | 10 |
| 3 | Количество участников  областного конкурса «Лучшее территориальное общественное самоуправление года» от  общего количества организаций ТОС– юридических лиц,  процентов | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 4 | Количество  организаций ТОС, имеющих собственные информационные ресурсы (сайты, газеты,  стенгазеты, информационные листы), от общего количества организаций ТОС, процентов | 10 | 10 | 10 | 10 |

**7. Ожидаемые конечные результаты реализации программы**

Социально-экономический эффект от реализации Программы будет достигнут за счет:

- увеличения количества жителей сельского поселения, вовлеченных в сферу деятельности ТОС;

- укрепления доверия граждан к органам местного самоуправления

Шарашенского сельского поселения Алексеевского муниципального района;

- возрастания социальной активности граждан в решении вопросов местного значения, реализации социально значимых инициатив населения;

- стимулирования организаций ТОС, местной администрации в работе с ТОС;

- возрастания информационной поддержки деятельности ТОС.

Реализация мероприятий Программы, направленных на создание целостной системы ТОС Шарашенского сельского поселения Алексеевского муниципального

района, будет способствовать социально-экономическому развитию муниципальных образований и администрации Шарашенского сельского поселения в целом,

повышению заинтересованности органов местного самоуправления в развитии ТОС на подведомственной территории.

Глава Шарашенского

сельского поселения А.В.Курин

Приложение 1

к муниципальной целевой

программе «Развитие территориального

общественного самоуправления в Шарашенском

сельском поселении Алексеевского муниципального

района на 2018-2020 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации | Содержание мероприятия | Объемы финансирования  (с разбивкой по годам) | Источники финансирования  (с разбивкой по годам) | | Ожидаемые результаты |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | | **7** |
| **Мероприятия по организационно-методическому обеспечению деятельности органов ТОС** | | | | | | | |
| 1. | Изучение и обобщение передового опыта работы организаций ТОС в  регионах Российской Федерации,  муниципальных образованиях  Волгоградской области. Подготовка в установленном порядке  соответствующих нормативно-правовых документов, рекомендаций органам местного самоуправления по совершенствованию деятельности ТОС | 2019-2021 годы | Мониторинг  передового опыта ТОС в регионах Российской Федерации | - | - | | Реализация  опыта  деятельности ТОС со всех  регионов |
| 2. | Организационное содействие  проведению дней ТОС в сельском  поселении | 2019-2021 годы | Праздники «День ТОС» | - | - | | Формирование значимости  общественного самоуправления |
| 3. | Проведение совместно с органами ТОС инструкторско-методических занятий по вопросам пожаробезопасного поведения, гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций | 2019-2021 годы | Ежегодные  инструкторско-методические занятия в сельских поселениях | - | - | | Эффективное решение  вопросов  местного  значения |
| **Мероприятия по обеспечению условий исполнения организациями ТОС уставной деятельности, осуществления**  **собственных инициатив по вопросам местного значения** | | | | | | | |
| 1. | Оказание содействия по  формированию партнерских  отношений органов ТОС с  политическими партиями,  общественными организациями,  субъектами бизнеса | 2019-2021 годы | Содействие  подписанию договоров социального  партнерства | - | | - | Эффективное решение  вопросов  местного  значения |
| 2. | Оказание содействия органам ТОС в формировании и развитии казачьих дружин | 2019-2021 годы | Развитие казачьих дружин | - | | - | Эффективное решение  вопросов  местного  значения |
| 3. | Проведение месячников добра | 2019-2021 годы | Проведение в сельских поселениях весеннего и осеннего месячника добра | - | | - | Благоустройство территории  сельского  поселения |
| 4. | Обустройство парковой зоны | 2019-2021 годы | Малые архитектурные формы | 2019 г. – 30 тыс. рублей  2020 г. – 30 тыс. рублей;  2021 г. – 30  тыс. рублей | | Местный  бюджет | Благоустройство  территории  сельского  поселения |
| 5. | Совместная с органами ТОС  организация в границах ТОС работы по выявлению одиноких престарелых граждан, нуждающихся в социальном обслуживании | 2019-2021 годы | Проведение рейдов в сельском поселении | - | | - | Оказание  помощи  престарелым гражданам |
| 6. | Организация общественных работ  для безработных граждан и граждан, ищущих работу, в рамках договоров, заключенных между  государственными учреждениями службы занятости населения,  администрациями сельских поселений и органами ТОС | 2019-2021 годы | Заключение  трехсторонних  договоров по  организации  общественных работ | - | | - | Снижение  социальной  напряженности |
| **Мероприятия по стимулированию организаций ТОС для решения вопросов уставной деятельности и обмена опытом** | | | | | | | |
| 1. | Участие в спартакиадах жителей  территориального общественного  самоуправления сельского поселения | 2019-2021 годы | Участие тосовских  команд  в спортивных  состязаниях  и отбор лучших на  районную спартакиаду  ТОС сельского  поселения | **-** | - | | Вовлечение как можно большего количества  жителей  сельского  поселения в спортивные  любительские соревнования |
| **Мероприятия по информационному обеспечению деятельности ТОС** | | | | | | | |
| 1. | Взаимодействие органов местного  самоуправления и органов ТОС со средствами массовой информации для передачи положительного опыта деятельности ТОС | 2019-2021 годы | Привлечение СМИ ко всем значимым  мероприятиям,  связанным с  деятельностью ТОС | - | - | | Формирование положительного имиджа ТОС |

Глава Шарашенского

сельского поселения А.В.Курин